

SEMINAR IGAS & AGRARALLIANZ 2019

HANDEL UND NE IN DER LAND- UND ERNÄHRUNGSWIRTSCHAFT

NACHHALTIGKEIT IM HANDELSABKOMMEN EFTA-INDONESIEN

DR. IUR. ELISABETH BÜRGI BONANOMI

LEITUNG THEMENSCHWERPUNKT PCSD

CENTRE FOR DEVELOPMENT AND ENVIRONMENT CDE

UNIVERSITÄT BERN

CEPA EFTA-Indonesien

Studie

‘Elisabeth Bürgi Bonanomi, Die Nachhaltigkeit im Handelsabkommen mit Indonesien’, mit besonderem Fokus auf die Regulierung des Palmöl-Imports, CDE 2019’

http://www.cde.unibe.ch/unibe/portal/fak_naturwis/g_dept_kzen/b_cde/content/e65013/e542846/e542016/e798857/e798859/EFTA-IndonesienCEPAi.a.palmoilAnalyseausNachhaltigkeitsperspektiveebfinal04042019_eng.pdf

Parallele Diskussionen:

Handelsgesetz; Diskussionsforen SDG & Trade; Nachh.-Wirkungsanalysen; Mercosur Abkommen etc

Zielsetzungen von Handelsverhandlungen

- Diverse; u.a. Bundesverfassung
- Spannungsfeld von Interessen

Landwirtschaft, u.a.:

- gegen innen gerichtet: Art. 104 BV 'multifunktionale Landwirtschaft im Inland fördern'
- gegen innen und aussen gerichtet: [Art. 104a,d BV](#) 'grenzüberschreitende Handelsbeziehungen sollen [zu einer nachhaltigen Entwicklung der Land- und Ernährungswirtschaft](#) beitragen'



Zusatzbericht Agrarpolitik, Antrag Rytz, 2018: "Der Artikel erlaubt es, die [bestehenden Handlungsachsen neu zu ordnen und zusätzliche neue Aktivitäten zu lancieren.](#)"

CEPA aus Nachhaltigkeitsperspektive

Wie ist das Abkommen zustande gekommen:

‘explizit auf Nachhaltigkeitsziele hin strukturierter Wissensprozess?’

Nachträgliche Evaluation?

Inhalt des Abkommens:

Schutz Geistiges Eigentum: Bedürfnisse diverser Marktteilnehmender

Dienstleistung & gemeinwirtschaftliche Leistungen

Neue Märkte, die aus umwelt- und menschenrechtl. Sicht besonders relevant sind?
(z.b. Aequivalenzanerkennung)

Schutz besonders verletzlicher Interessen

Über Nachh.kapitel hinaus

Palmölbestimmungen im CEPA

Annex V Konzessionsliste (Kapitel für Warenverkehr)

Limitierte Kontingente mit Zollreduktionen, unter gewissen **Bedingungen**:

Fussnote:

*=Products of HS heading 15.11 und 15.13 imported into Switzerland under this Agreement **shall meet the sustainability objectives** as set out in **Article 8.10** (Sustainable Management of the Vegetable Oils Sector and Associated Trade) of the Agreement.

Dieser Zusatz verweist auf **Art. 8.10** des Abkommens:

Palmölbestimmungen im CEPA

8.10 Sustainable Management of the Vegetable Oils Sector and Associated Trade

1. The Parties recognise the need to take into account the economic, environmental and social opportunities and challenges associated with the production of vegetable oils and that trade between them can play an important role in promoting sustainable management and operation of the vegetable oils sector.
2. With a view to ensuring economically, environmentally and socially beneficial and sound management and operation of the vegetable oils sector, the Parties commit to, inter alia: (a) effectively apply laws, policies and practices aiming at protecting primary forests, peatlands, and related ecosystems, halting deforestation, peat drainage and fire clearing in land preparation, reducing air and water pollution, and respecting rights of local and indigenous communities and workers;

Kontrolle und Rückverfolgbarkeit

Konzessionsliste, Vorabbemerkung lit. i:

“For imports within the tariff rate quotas A, B1, C1 and C2, goods shall be transported in tanks of **not more than 22 tons.**”

&

Direktversand (‘transported directly between the Parties’)

&

konsumfertiges Palmöl: **max Zwei-Liter-Flaschen**



Bislang kein Zusatzdokument, das Verfahren konkretisieren würden.

Kontrolle und Rückverfolgbarkeit

Zuständigkeit?

Gemischter Ausschuss? Diplomatischer Ausgleich..

Sub-Committee?! Gemeinsam effektives Umsetzungsverfahren ausarbeiten?

&

Kooperationskapitel

- Rolle Entwicklungshilfe (bestehende Projekte seco), Wissenschaft (Kontextwissen!)

Überprüfbarkeit (Schiedsgericht)? Evt, doch unwahrscheinlich (Parteien)

Ex post Evaluation?

Umsetzung Palmöl 'Verknüpfungsansatz'

Wie?

Botschaft, Parlamentsdebatte,
Diskussionsforum?

Umsetzung Palmöl 'Verknüpfungsansatz'

Debatte, empirisch unterlegt



Zerstörung Regenwald, Vertreibung indigener Gesellschaften, local land grabbing, schlechte Arbeitsbedingungen, Verlust an Biodiversität, Bodenerosion, usw

versus

Bedarf an Pflanzenöl, effizientes Öl, lebenswichtiges Auskommen, grosse volkswirtschaftliche Bedeutung, nachhaltigere Intercropping-Methoden fördern

Umsetzung Palmöl 'Verknüpfungsansatz'

Erfolgskriterien

- Rückverfolgbarkeit
- Überprüfung, Rechtsdurchsetzung
- Nachh.kriterien: ausgewogen, **kontextgerecht und konkret** formulieren; **Kontextwissen** sehr wichtig
- partnerschaftlicher** Ansatz (s. Privatwirtschaft)
- 'Trial and Error'-Prozess mit gezielter Evaluation



Umsetzung Palmöl 'Verknüpfungsansatz'

Idealerweise gleichzeitig:

Schaffung Märkte für **weitere Produkte** aus **diversifizierten System** (Marktzugang)

Qualifizierte Märkte: Kaffee, Kakao, Holz, Nischenprodukte



- bei sorgfältiger, verpflichtender und kooperativer Umsetzung eine gute Entwicklung anstossen
- 'Verknüpfungsansatz': vielversprechender Ansatz, **Weiterentwicklung**: z.b. Mercosur

Palmöl 'Verknüpfungsansatz' & Handelsrecht

- Innovativ
- PPM: Produktdifferenzierung anhand von Prozess- und Produktionsmethoden
- Vermehrt: z.b. FLEGT-Abkommen der EU (Holz)
- WTO?
 - Dynamische Rechtsprechung & SDGs: schützenswerte Ziele, nicht-diskriminierend
 - **plurilateraler Vertrag**, nicht unilateral: Vertragsparteien haben zugestimmt, kooperativer Ansatz



Neues SNF-Forschungsprojekt 'Sustainable Trade Relations for Diversified Food Systems' (Leitung eb, CDE)

Exkurs:

Innovationsschub in Richtung eines nachhaltigeren Ernährungssystems in der Schweiz?

Ölproduktion : Status quo? Handelsumlenkung, 'trade diversion'

Markzugang *nach* Indonesien verknüpft mit Nachh.kriterien? 

- Käse, Schokolade, Energydrinks, Zuckerwaren, Nahrungsmittelzubereitungen, gerösteter Kaffee?
- Z.b. Biodiversität, gerechte Verteilung entlang Lieferkette
- fremder Gedanke...

Einforderung von Nachh.kriterien & Rückkoppelung auf CH

Nachhaltigkeitskapitel

Bekräftigung, eingegangene Verpflichtungen ernstzunehmen

- Umwelt, Arbeitsstandards, Menschenrechte

So wie heute formuliert und eingebettet: **begrenzte** Wirkung

Tripartite Dialoge Arbeitsstandards: weiter gefasst, **Potential**

Idee dahinter:

- **offene Diskussion** über Umsetzung zu führen & Verknüpfung mit EZA
- heute zu wenig realisiert

CEPA EFTA –Indonesien:

Potential zur Weiterentwicklung der Ansätze; **inklusive** Umsetzungsprozess?

Weitere Nachhaltigkeitsfragen: offen gelassen

Danke!

Fragen? Kommentare?

elisabeth.buergi@cde.unibe.ch



Palmöl & nachhaltiger Handel

CH-Importe / Jahr: 30'000 bis 40'000 Tonnen Palmöl

2016: 12'000 Tonnen aus Malaysia; Rest: Kambodscha, Papua-Neuginea, Salomoninseln, Madagaskar, Myanmar; nur 1'215 Tonnen aus Indonesien